

Finansrådets input til Produktivitetskommissionen

Produktivtetskommissionen har opfordret Finansrådet til at give sit bud på, hvilke tiltag der i fremtiden kan medvirke til at øge Danmarks produktivitet i fremtiden. Vi har i den forbindelse valgt at fokusere på Offentligt Privat Samarbejde og partnerskab (OPS/OPP) og regulering, da den finansielle sektor kan bidrage med nyttige erfaringer på disse fagområder.

Bedre samspil mellem det offentlige og private

Den offentlige sektor fylder en betydelig del af økonomien i Danmark. Derfor er der private virksomheder, der har det offentlige som deres primære kunde eller indgår i et samarbejde med det offentlige.

Erfaringer fra både Danmark og andre lande viser blandede erfaringer med Offentlig Privat Partnerskab (OPP). Vores erfaringer er dog primært positive. På baggrund af den finansielle sektors erfaringer med tidligere OPP-projekter, er det vores opfattelse, at der er fordele ved at have private aktører med på et tidligt stadie i beslutningsprocessen, og ved at lade den offentlige part fokusere på en funktionsbeskrivelse alene.

Digitalisering

Digitalisering har i de senere år været en vigtig driver for både nye forretningsområder og gentænkning af eksisterende forretningsområder i finanssektoren.

Et vigtigt element i denne udvikling er, at det offentlige sammen med finanssektoren samtidig har udarbejdet digitale løsninger, herunder NemID, som er en forudsætning for flere af de nuværende og kommende digitale løsninger.

Digital tinglysning var det første digitale projekt, som det offentlige i samarbejde med finanssektoren stod bag, hvor finanssektoren i relation til projektet udviklede egne digitale løsninger til tinglysning. Projektet bidrog med betydelige effektivitetsgevinster, både i det offentlige og i finanssektoren, som via de nye digitaliseringsmuligheder har optimeret tinglysningsprocesserne.

Erfaringerne herfra har medvirket til at sætte nye projekter i gang.

1. oktober 2012

Finanssektorens Hus
Amaliegade 7
1256 København K

Telefon 3370 1000
Fax 3393 0260

mail@finansraadet.dk
www.finansraadet.dk

Kontakt Morten Aastrup
Direkte 3370 1109
moa@finansraadet.dk

Journalnr. 211/12
Dok. nr. 318453-v1

Igangværende projekter

I finanssektoren arbejdes der på flere digitaliseringsprojekter, som går på tværs af sektorer og skal bidrage til effektivisering bredt i sektoren og i samfundet generelt.

Et eksempel er digital ejendomshandel. Projektet gennemføres i samarbejde med Dansk Ejendomsmæglerforening, Danske Advokater og den finansielle sektor, og skal være med til at sikre, at dokumenter i forbindelse med ejendomshandel udarbejdes og udveksles digitalt. Hensigten med projektet er at skabe en hurtigere og mere effektiv sagsbehandling.

Journalnr. 211/12

Dok. nr. 318453-v1

Det offentlige DIADEM-projekt vedrørende samstilling af ejendomsdata i forbindelse med salg af ejendomme er et andet eksempel på projekter, som giver nye muligheder for digitale processer på tværs af sektorer, for borgere og det offentlige, og som blandt andet vil udgøre en komponent i det digitale ejendomshandelsprojekt.

Hvordan fremmes digitaliseringen?

Det er en væsentlig forudsætning for at fremme produktiviteten via digitalisering, at afhængigheden mellem offentlige instanser og private sektorer erkendes og anvendes optimalt.

Når offentlige og private systemer er bundet sammen, giver det en fælles interesse i at håndtere udfordringer i fællesskab, hvilket formentlig kan udnyttes i endnu højere grad end i dag.

Ligeledes er der et betydeligt potentiale ved i samarbejde med det offentlige at udnytte de unikke rammer, der er i Danmark, såsom CPR- og CVR-registre, til at kunne udvikle bedre og mere effektive systemløsninger. Et større fokus på løsninger, som inddrager mulighederne for at benytte eksisterende registre, vil kunne medføre store produktivetsgevinster.

Nuværende barrierer og konkrete forslag vedrørende digitalisering og OPP

Nogle af de største barrierer for en stærkere produktivitetsvækst med udgangspunkt i digitalisering er lovregler om blandt andet databeskyttelse, som er udformet på en måde, der begrænser muligheden for at bygge fuldt digitale løsninger. De juridiske rammer er i flere tilfælde ikke egnede til digitale processer. Initiativer såsom digitaliseringsstyrelsens principper for digitaliseringsklar lovgivning vil forhåbentlig afhjælpe problematikken, men området bør fortsat have fokus.

På OPP-området foreligger der ligeledes en række udfordringer, blandt andet at det er de færreste offentlige anlægsprojekter, der har tilstrækkelig økonomisk volumen. Det kan fx sjældent svare sig at lave OPP på en enkelt svømmehal, men ved at lade samme partnerskab opføre og drive flere svømmehaller i forskellige kommuner begynder fordelene at indtræde. Derfor er der brug for langt større overblik over, hvilke anlægsarbejder kom-

munerne og resten af den offentlige sektor planlægger. Det bør være en opgave for KL og Danske Regioner at sikre en sådan øget information.

Side 3

Der kunne være store gevinster forbundet med at udbrede finanssektorens erfaringer med samarbejde med det offentlige om digitale løsninger til andre videntunge sektorer. Effektivitetsgevinsterne og de afledte effekter, der kommer af at gentænke processer i en digital kontekst, kan dermed bidrage til at sikre produktivitetsforøgelse bredt i samfundet.

Journalnr. 211/12

Dok. nr. 318453-v1

Regulering – lige konkurrencevilkår ude og hjemme

Et andet felt, hvor der umiddelbart også foreligger en række begrænsninger, er den måde, hvorpå erhvervslivet reguleres. Produktivtetsgevinster kan opnås ved at lave tiltag, der øger konkurrencen eller forbedrer rammevilkårene for virksomhederne¹.

En analyse foretaget af Finansrådet viser, at mindre regulering vil kunne forøge produktiviteten. Det gør sig særligt gældende for de mest produktive virksomheder. 1 pct. lempeligere regulering for de 10 pct. mest produktive virksomheder kan øge produktiviteten med 0,1 pct.²

Øget regulering er derfor deciderede væksthæmmere, der ikke gavner i en tid, hvor der er brug for at få gang i væksten. Særligt den finansielle sektor oplever i disse år ny omfattende regulering først og fremmest i form af strammere likviditetskrav og krav om mere og bedre kapital. Regulering af den finansielle sektor er nødvendig blandt andet for at kunne sikre finansiell stabilitet. Men det er afgørende, at der reguleres på den rigtige måde, og at doseringen er passende således, at bankerne fortsat kan finansiere væksten i de danske virksomheder.

Regulering handler også om administrative byrder. Inden en lov bliver til, bør det klarlægges, om et givent lovforslag medfører nye administrative byrder for erhvervslivet. Den finansielle sektor oplever nemlig, at når først en given ny administrativ byrde er indført, vil det være fuldt så omkostningstungt at ændre den som at bibeholde den.

Dertil bør myndighederne i forbindelse med ny lovgivning og revision af eksisterende regler og love foretage en grundig og reel "lakmusprøve" på, om et nyt lovgivningsinitiativ vil føre til øgede omkostninger for erhvervslivet. "Lakmusprøven" skal ikke kunne fokusere på enkelte love, men også se på samspillet af den samlede regulering. Det vil give mulighed for at identificere afledte effekter, som ikke umiddelbart er synlige ved kortlægning af en enkelt lovs konsekvenser.

¹ Se fx Vækstforums anbefalinger fra marts 2011: "*Ny vækst i Danmark - hovedkonklusioner fra Vækstforum*".

² Se Finansrådets analyse fra den 6. februar 2012: "*Regulering af erhvervslivet kan hæmme væksten*".

De nationale myndigheder bør også lave en "international lakmusprøve": Stiller nationale lovforslag dansk erhvervsliv dårligere eller bedre i den globale konkurrence? EU-regler bestemmer markedsforhold for store dele af dansk økonomi. Ens regler og fair konkurrencevilkår gør, at konkurrencedygtige danske virksomheder kan klare sig.

Side 4

Totalharmonisering inden for EU er centralt. Virkeligheden er desværre, at EU i mange sammenhænge opdeles i nationale markeder gennem særregler og overimplementering af EU-regler. Det sker ofte, når direktiverne omsættes til dansk lovgivning - altså indfører ekstra regler og krav, andre lande ikke har. Der bør derfor være lige vilkår for alle - et "level playing field" - og det sikres ikke gennem mindsteregler, den såkaldte minimumsharmonisering i EU.

Journalnr. 211/12

Dok. nr. 318453-v1

Man kunne overveje at implementere et "indre marked" i Danmark og Tyskland. Det skal ske ved, at danske myndigheder tilpasser implementeringen af EU-direktiver efter den tyske praksis. Det vil give danske virksomheder adgang til et fuldt harmoniseret marked med cirka 87 millioner borgere.