

Att: Produktivitetskommissionen  
Bredgade 38, 1.  
1260 København K

Islands Brygge 26  
Postbox 1990  
2300 København S

tlf. 33 93 20 00  
fax 33 32 01 74

hvr@hvr.dk  
hvr.dk

## Håndværksrådets indspil vedr. regulering

Det er særligt omkostningsfuldt for specielt små og mellemstore virksomheder at sætte sig ind i regulering herunder ikke mindst ny regulering. En forenkling af den regulering, der påvirker erhvervslivet, vil derfor have stor betydning for især de små og mellemstore virksomheders produktivitet. Håndværksrådet har ikke gennemført analyser, der kortlægger al regulering, som påvirker mindre virksomheder, men vi har analyser, der peger på hvilke byrder, der opfattes som mest irriterende eller mest byrdefulde for de mindre virksomheder. Disse kan give et fingerpeg om hvilke reguleringer, (love, bekendtgørelser etc.) der i sidste ende fører til specifikke krav til virksomheder, og som hæmmer dem i deres udfoldelsesmuligheder.

Der kan i sagens natur være mange gode grunde til, at der er udformet en bestemt regulering på et område, men hvis en regel medfører et uacceptabelt højt produktivitetstab hos virksomheder, bør reguleringen gentænkes mht. at opnå samme eller tilsvarende resultater med en mindre ressourceanvendelse eller evt. afskaffe reguleringen. Derfor bifalder vi i Håndværksrådet Produktivitetskommissionens fokus på dette felt. I det følgende beskrives områder med regulering, som vi finder, at kommissionen bør analysere nærmere:

### *SMV'er på tværs af fag*

Når man spørger SMV'erne, og ser bort fra svar omhandlende skatte- og afgiftsområdet, viser det sig, at der er mange nye reguleringer og byrder, som en virksomhed skal forholde sig til, når den begynder at få ansatte. En virksomhed skal overholde et helt nyt og omfattende sæt af regler, når der ansættes medarbejdere. Det drejer sig naturligvis om skatteregler men også om regler for, arbejdsmiljø, ansættelseskontrakter, APV etc. Ansættelse af medarbejdere indebærer også sygdom og barsel, hvor virksomhederne får en økonomisk og likviditetsmæssig byrde, når en refusion fra kommunen forsinkes.

Der er herudover en særlig problemstilling i forhold til, at nogle byrder og typer af regulering opfattes særligt belastende, hvis en virksomhed ikke kan se formålet med den pågældende byrde eller regulering. Det skyldes i bund og grund, at de mindre virksomheder føler, at der er et misforhold mellem deres ressourceforbrug og så 'det', som kommer ud af det. Indberetninger til Danmarks Statistik er et godt eksempel herpå.

## Regulering

### *Offentlig sagsbehandling*

Kompliceret regulering indebærer også mere indirekte at virksomhederne belastes ved en forsinkelse af igangsættelse af forskellige typer af aktiviteter. Det er tilfældet i de sammenhænge, hvor offentlig sagsbehandling pga. kompliceret regulering indebærer, at sagsbehandlingstiderne bliver urimelige lange. Det kan dreje sig om mange forskellige områder, her skal specielt peges på sagsbehandlingstider for miljø og byggesager. Med hensyn til sidstnævnte koster lange behandlingstider aktørerne i byggebranchen uforholdsmæssigt meget, og selvom der er fokus på området, mangler man for alvor at se konkrete resultater af ændret adfærd blandt kommunerne. I det hele taget er de mindre byggevirksomheder hæmmet af generende krav – ikke mindst ved udbud.

### *Specielt vedr. byggevirksomheder*

Udformning af lovgivning vedr. tilbudsgivning bevirker en nedsættelse af produktiviteten. Det ses navnlig når udbudsmateriale har en sådan karakter, at alle tilbudsgivere skal udarbejde de samme tilbudslister og medfølgende dokumentation, som en tilbudsgiver skal medsende for at afgive tilbud. Hvis udbyderen i stedet for udarbejdede et fyldestgørende udbudsmateriale med egne beregninger og oplyste givne mængder, ville ressourcebesparelsen i virksomhederne være meget stor, da ikke alle tilbudsgivere ikke selv skal foretage egne opmålinger og beregninger.

Det bør derfor overvejes meget hvilken tilbudsform, der anvendes. Jo flere tilbudsformer, som forudsætter at tilbudsgiverne skal udarbejde et selvstændigt projekt, eller deltage i møder inden opgaven udbydes og tildes, jo større ressourceudgifter udsættes de deltagende virksomheder for.

Når en tilbudsform kræver, at alle bydende virksomheder inddrages med råd, input, projektering og beregning inden ordretildelingen, jo mere gratis konsulent og ekspertbistand yder virksomhederne til udbyder uden at få opgaven.

Ved vinterbyggeri har entreprenører sidste år overtaget risikoen for vintervejret, så de skal indregne en udgift, som ikke kan forudses og beregnes. For det afhænger af, hvordan vintervejret bliver i den kommende vinter. Ethvert tab på denne post kan kun indhentes hos kommende kunder.

For at byde på statslige og statsstøttede byggeopgaver med entrepriser over 2 mio. kr., skal virksomheder aflevere en karakterbog, hvis udarbejdelse kræves betalt af virksomheden selv i Byggeriets Evalueringscenter. Mindre virksomheder som ikke har en sådan karakterbog, skal i stedet kontakte 3 tidligere bygherrer og indhente udsagn fra dem om hvordan det er gået, så det kan sammenlignes med den centrale karakterbog. Ved byggearbejder skal entreprenører stille en bankgaranti på 15 pct. af entreprise-summen 8 arbejdsdage efter kontraktindgåelse. Bankgarantien skal stå i 5 år, idet den dog nedskrives undervejs. Mange virksomheder er imidlertid udelukket fra at byde på

## Regulering

nye opgaver, fordi bankerne ikke vil stille nye garantier, før gamle er ophørt. Disse bankgarantier sidestilles med lån.

Udover de her nævnte problemstillinger skal vi også pege på, at det vil være relevant at se nærmere på regler vedr. sygdom og barsel, G-dage, byggeskadeforsikring, bestemmelser vedr. affald og gebyrer på området og udformning af krav om kvalitetssikring.

Med venlig hilsen

Jacob Thiel