



KOMMUNALE TJENESTEMÆND
OG OVERENSKOMSTANSATTE
LØNGANGSTRÆDE 25, 1
1468 KØBENHAVN K
TLF. 33 11 97 00
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk

Produktivitetskommissionen
Att.: Niels C. Beier

Sagsnr.: 2006.160
EA
Direkte tlf.nr.: 3347 0615
7. november 2013

Sendt pr. e-mail: ncb@produktivitetskommissionen.dk

Vedr.: Indspil vedrørende offentligt-privat samarbejde

Produktivitetskommissionen har i brev af 26. september 2013 inviteret centrale aktører til at komme med skriftlige indspil vedrørende offentligt-privat samarbejde (offentlige udbud og indkøb, frit valgs-ordninger, offentligt-private partnerskaber, offentligt-privat innovationssamarbejde mv.).

KTO takker for invitationen og skal hermed fremsende KTO's indspil vedr. offentligt-privat samarbejde.

Medarbejderinddragelse

KTO finder det afgørende vigtigt, at der sker en aktiv medarbejderinddragelse i forbindelse med offentligt-privat samarbejde. Dette ligger også i forlængelse af anbefalingerne i Produktivitetskommissionens rapport om styring, ledelse og motivation i den offentlige sektor, hvor det anbefales at offentlige ledere inddrager medarbejderne i målformulering, arbejdstilrettelæggelse og regelforenkling, samt giver medarbejderne mulighed for at udøve selvstændige faglige skøn.

Medarbejderinddragelse er også en betingelse i de eksisterende kommunalt og regionalt aftalte regler vedrørende information og drøftelse, herunder den særlige forhandlingsforpligtelse med medarbejdernes repræsentanter forud for beslutninger, som kan medføre betydelige ændringer i arbejdets tilrettelæggelse og ansættelsesforholdene. Dette vil naturligvis omfatte situationer med beslutninger om fx virksomhedsoverdragelse.

Medarbejderinddragelse er også vigtig for at sikre, at opgaver og kvalitet beskrives korrekt.

Lige konkurrence mellem offentlige og private udbydere

KTO finder det afgørende vigtigt, at der sikres lige konkurrencemuligheder mellem de kommunale/regionale udbydere og private udbydere.

I forbindelse med konkurrenceudsættelse af offentlige opgaver er det afgørende, at konkurrenceudsættelsen sker på fair og sammenlignelige vilkår. KTO skal derfor opfordre til, at der anvendes arbejds-klausuler i alle kontraktforhold, dvs. både i forbindelse med bygge- og anlægsarbejder, ved udlicitering og ved køb af andre tjenesteydelser og at der altid fastlægges procedurer for, hvordan opfølgning og kontrol skal foregå. Endvidere opfor-

drer KTO til, at der anvendes sociale klausuler i alle kontraktforhold med private leverandører med henblik på at sikre, at private udbydere også varetager et arbejdsmarkeds- og uddannelsespolitisk ansvar, herunder i forhold til at skabe flere praktikpladser og beskæftigelse af ledige og socialt udsatte grupper.

KTO har den 9. oktober 2013 fremsendt brev til landets borgmestre og regionsformænd med opfordring om ovenstående samt anmodning om udfyldelse af spørgeskema vedr. social dumping med henblik på at skabe synlighed og overblik omkring kommunernes og regionernes indsats på området. Kommunerne har frist til at besvare KTO's henvendelse til den 1. november 2013. Kommissionen vil kunne hente oplysninger om KTO's henvendelse, kommunernes og regionernes svar mv. på KTO's hjemmeside www.kto.dk,

KTO finder det endvidere afgørende, at kommunernes og regionernes anvendelse af kontrolbud øges. Det vil bl.a. kunne være med til sikre mere ensartet kvalitetskrav uanset det endelige valg af leverandør.

KTO finder det desuden vigtigt, at kommunerne sikres mulighed for på lige fod med private udbydere at udbyde tilkøbsydelse på ældreområdet.

Bedre rammer for medarbejderne ved virksomhedsoverdragelse

Som reglerne er i dag giver virksomhedsoverdragelsesloven kun en begrænset beskyttelse for medarbejdere, der overføres til en anden arbejdsgiver. KTO skal i den forbindelse pege på behov for at virksomhedsoverdragelsesloven ændres, således at loven også omfatter de kollektive rettigheder i overenskomsten.

Behov for mere evidens

Der findes i dag kun meget begrænset viden om effekter og konsekvenser på kvalitet, medarbejderforhold mv., som følger af offentligt-privat samarbejde. Der henvises i den forbindelse til konklusionerne i AKF's rapport "Effekter ved udlicitering af offentlige opgaver" fra 2011. På baggrund af rapporten opfordres der derfor til yderligere analyser af følgende:

- Dokumentation af, hvorvidt besparelser sker på bekostning af forringelser i kvaliteten.
- Dokumentation af den økonomiske besparelse, såfremt de administrative og juridiske transaktionsomkostninger inddrages i beregningen.
- Effekter af udlicitering over tid, dvs. ved efterfølgende udliciteringsrunder.
- Undersøgelse af effekten – både økonomisk og kvalitetsmæssigt - af udlicitering af de bløde velfærdsområder.
- Undersøgelse af direkte og indirekte medarbejderrelaterede effekter ved udlicitering af offentlige opgaver.

KTO skal i øvrigt henvise til evt. bidrag fra KTO's medlemsorganisationer, idet der i organisationerne fx er en række konkrete erfaringer med offentligt-privat samarbejde.

Med venlig hilsen



Helle Basse