

Produktivitetskommissionen
Att.: Sekretariatschef Niels C. Beier



København, den 5. november 2013
BAT/sb

Forbedret produktivitet gennem offentligt-privat samarbejde

BAT-kartellet takker for invitationen til at bidrage med indspil til den kommende rapport om offentligt-privat samarbejde. Det ligger BAT-kartellet meget på sinde at medvirke til at sikre udvikling og øge produktiviteten i byggesektoren, hvilket vi ser mange muligheder for i et styrket samarbejde mellem offentlige myndigheder og private udbydere.

Allerede i dag udliciterer kommunerne mange bygge- og anlægsopgaver til private virksomheder. Dette er dog ikke tilfældet, når det kommer til driftsopgaver. Der er en række muligheder på dette område, men der er i høj grad brug for nytænkning i forhold til, hvilke opgaver private aktører vil kunne løfte. Her er nogle forslag:

- Man kan f.eks. forestille sig, at boligselskabet vil kunne levere mad, rengøring og pleje til de beboere, som måtte have disse behov. Det vil selvfølgelig afhænge af boligselskabets størrelse og tonnagen i ydelserne.
- Der er allerede omkring 30 kommuner, som har indgået et ESCO-samarbejde med en privat virksomhed. Der er forskelligartede erfaringer, hvilket fremgår af SBI-rapporten "ESCO i danske kommuner" fra september 2013 (vedlagt), men der vil utvivlsomt være flere områder, hvor ESCO-konceptet kan bruges og udvikles.

Fakta om ESCO-projekter

ESCO er en forkortelse for Energy Service Company, en energi-service virksomhed. En ESCO er en totalleverandør af rådgivningsydelse og er ansvarlig for entrepris, opfølgning på energibesparelser, finansiering samt i visse tilfælde også besparelser på drift og vedligehold. Det er typisk et forsyningselskab.

Et ESCO-projekt er et energipartnerskab mellem en ESCO og en kommune eller privat virksomhed, hvor ESCO'en sørger for, at en renovering eller modernisering kan gennemføres via de opnåede energibesparelser. Ofte kan ESCO'en også håndtere finansieringen af projektet, så kommunen ikke skal have penge op ad lommen for at betale for renoveringen eller moderniseringen. ESCO'en garanterer for besparelsen således, at projektet er uden økonomisk risiko for bygherren. Til gengæld får ESCO'en del i den fremtidige besparelse.

Der findes en række allerede afprøvede koncepter, som i mange tilfælde har fungeret med stor succes. Et fortsat og styrket fokus herpå kan være med til at øge produktiviteten i de offentlige byggerier:

- Høj produktivitet kræver et livscyklusperspektiv på byggeprocessen, hvilket indebærer at tænke såvel anlægsudgiften som de efterfølgende drift- og vedligeholdelsesomkostninger ind i økonomien ved at opføre en ny bygning. En metode til at skabe en bedre totaløkonomi er at koble byggeri og drift i ét samlet udbud, hvorved samme virksomhed eller konsortium får ansvar for både byggefasen og den efterfølgende drift i en årrække. En effektiv metode hertil er at anvende OPP-modellen, som er beskrevet på Bygningsstyrelsens hjemmeside <http://www.bygst.dk/viden-om/samarbejds-og-organisationsformer/offentligt-privat-partnerskab/>
- Et OPP kan omfatte såvel offentlige bygninger og anlæg såvel som infrastrukturprojekter. Man kan f.eks. sagtens forestille sig betalingsveje finansieret af pensionskasser og andre, som ønsker at investere i den danske infrastruktur.

Bygherrens engagement og overvejelser omkring disse emner har helt afgørende betydning for det videre procesforløb i en sag og dermed også for produktiviteten. Vi anbefaler derfor, at de offentlige bygherrer kraftigt overvejer at inddrage private leverandører i løsningen af fremtidige offentlige bygge- og anlægsopgaver.

Vi står naturligvis meget gerne til rådighed for yderligere information og drøftelser af den for BAT-kartellet at se helt afgørende opgave at forbedre produktiviteten i byggesektoren.

Med venlig hilsen

Kim Lind Larsen
Formand for BAT-kartellet